



**Практические рекомендации для
успешного выполнения требований
нормативно-правовых актов ЕС
экспортерами лакокрасочной продукции.**

Докладчик:

Мукомела А.Н.

Зав.сектором REACH

ГП «Черкасский НИИТЭХИМ» 2018

Нормативно-правовые акты ЕС: сфера действия

Практически лакокрасочная продукция размещаемой на рынке ЕС может подпадать под сферу действия следующих НПА:

- Регламент (ЕС) No 1907/2006 REACH,
- Регламент (ЕС) No 1272/2008 CLP
- Директива 2004/42/CE PAINT
- Регламент (ЕС) No 305/2011 CPR (*в крайнем и очень редком случае*)

В случае, когда лакокрасочная продукция является огнеупорным и может (или предназначена) влиять на существенные характеристики зданий или их компонентов = строительной продукции.

Лакокрасочная продукция всегда является **смесью химических веществ** в понимании вышеупомянутых регламентов и директив

Следовательно, производители и импортеры лакокрасочной продукции как правило являются **последующими пользователями** согласно Регламенту (ЕС) No 1907/2006 REACH, на которых требования регистрировать химические вещества в составе смеси не распространяется.

Но на практике, особенно среди не-ЕС производителей лакокрасочной продукции, часто имеют место исключения из этих правил.

Нормативно-правовые акты ЕС: цели и подходы

С 2008 года регулирование обращения химической продукции в странах ЕС значительно изменилось, вместе с принятием Регламента REACH и Регламента CLP, усилились требования к производителям и потребителям химической продукции вместе с созданием достаточно новой системы мониторинга и контроля правоприменения этих нормативно-правовых актов.

- Регламенты REACH и CLP являются нормативно-правовыми актами **старого (консервативного) подхода** = оценка соответствия подтверждается не модульными системами, а жесткими критериями и выполнением всех требований.
- Регламент REACH имплементировал в ЕС Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (SAICM) а Регламент CLP - Глобальную гармонизированной системе классификации и маркировки (GHS).
- Директива PAINT, хотя и предусматривает нанесение знака CE, но все же остается НПА старого подхода.
- Регламент CPR является НПА нового подхода с общей модульной системой оценки соответствия.

Нормативно-правовые акты ЕС: цели и подходы

Цели данных химических нормативно-правовых актов:

- Создание базы данных всех производителей и импортеров химической продукции (в частности - веществ), а также открытой развернутой информационной базы по веществам, которые присутствуют на рынке ЕС.
- Сбор новой достоверной информации касательно опасности веществ, причем оценку опасности веществ, рисков при использовании, а также разработку соответствующих условий и методов безопасного использования должен выполнить первичный экономический оператор.
- Внедрение современных критериев классификации и унифицированных правил нанесения предупредительной маркировки.
- Создание должной системы контроля
- Более углубленная оценка опасности химических веществ и смесей
- Внедрение современных правил сопровождения химической продукции
- Внедрение процедур постепенного вытеснения с рынка особо опасных веществ.
- Общее повышение уровня безопасности химической продукции
- Защита легального внутреннего химического рынка

Требования НПА:

К лакокрасочной продукции, которая поставляется на рынок ЕС выдвигаются следующие требования:

- Все химические вещества в составе смеси с индивидуальным тоннажем **более 1 тонны в год** должны быть зарегистрированы в Европейском химическом агентстве (ЕСНА), кроме веществ, которые освобождены от регистрации:
 - вещества минимального риска (Приложение IV),
 - вещества природного происхождения,
 - полимеры,
 - вещества, что уже были зарегистрированы вверх по цепи поставки.

Следует отметить, что хотя полимеры не подлежат регистрации, их мономеры должны быть зарегистрированы, а регистрационные номера должны передаваться по вниз цепи поставки, сопровождая эти полимеры!

- Регистрационные номера на все соответствующие вещества должны быть предоставлены потребителю, что в свою очередь освободит его от требований регистрации по этим веществам.

Отметим, что при экспорте в ЕС регистрировать вещества может как-ЕС производитель так и ЕС импортер химической продукции, если определенное вещество в составе смеси подлежит регистрации.

Требования НПА:

- Так как для определенных особо опасных веществ (SVHC) накладываются ограничения их определенного использования (или же полностью выводиться с рынка), смесь должна состоять из таких веществ для которых использование в красках не ограничен. Вещества, которые выводятся с рынка, не могут больше присутствовать в продукции с превышением определенной концентрации 0,1%.

Ограничения могут быть не конкретные а общие, например, «не допускается использование в продукции для широкой общественности», а большинство красок подпадают под такую формулировку.

- Лакокрасочная продукция должна сопровождаться паспортом безопасности, который разрабатывается в строгом соответствии с Приложением II к Регламенту REACH, с учетом всех конкретных видов использования продукции.
- Лакокрасочная продукция должна быть проклассифицирована по классам опасности в соответствии с Приложением I Регламента CLP и, в случае соответствия критериям любого класса опасности нести соответствующую предупредительную маркировку и должным образом упакована.

Следует отметить, что в основном продукция, которая считается опасной в соответствии с CLP, будет считаться опасным грузом со всеми дополнительными требованиями по транспортировке.

Требования НПА:

- Лакокрасочная продукция должна соответствовать спецификациям для определенной субкатегории лакокрасочной продукции, которые приведены в Приложении II к Директиве 2004/42 / СЕ, а именно - общая концентрация летучих органических веществ не может быть выше предельных значений.
- В случае, если специфическая лакокрасочная продукция обладает огнеупорными свойствами и этим самым может влиять на технические характеристики строительной продукции, которую она покрывает, или собственно являться строительной продукцией, следует составить декларацию характеристик качества и провести оценку по одному из модулей и затем промаркировать знаком СЕ.



Рекомендации НИИТЕХИМ:

Для успешного налаживания экспорта лакокрасочной продукции в ЕС рекомендуем предпринять следующие действия и выработать такую стратегию:

- Определиться с наиболее точным составом (по химическим веществам) в составе продукции, тоннаж которых может превысить 1 тонну в год, и которые не освобождены от регистрации.
 - Идентифицировать вещества по номерам CAS и EC.
 - Определиться с мономерами, из которых состоят полимеры в составе продукции.

Главной стратегией должен быть поиск путей избегания регистраций, путем использования для производства лакокрасочной продукции уже зарегистрированных веществ, а полимеров - с регистрационными номерами по их мономерам!

- Следует проверить соответствие продукции поставщиков (регномер, ПБ, классификацию), сделать им запросы на эту информацию, аргументируя экспортом или реэкспортом (если составляющая импортируется из ЕС) химических веществ в страны ЕС. В случае отсутствия регистрации для определенного вещества экспортер (через OR) или импортер должен зарегистрировать ее самостоятельно.

Следует отметить, что зарегистрированные вещества могут быть и не европейского происхождения. В крайнем случае может все-таки возникнуть необходимость регистрировать вещества самостоятельно.

- Следует пересмотреть все торговые взаимоотношения с поставщиками составляющих, которые не зарегистрированы, или поставщик не может доказать регистрацию определенного вещества.

Рекомендации НИИТЕХИМ:

- Для всех составляющих от поставщиков следует требовать паспорт безопасности. Даже если на данный момент легально его требовать на украинском рынке невозможно при отсутствии надлежащего законодательства, его можно попросить в соответствии с надлежащими практиками обеспечения химической безопасности.

По качеству разработки паспорта можно судить о поставщике в целом, так же ЕС импортеры будут оценивать Вашу компанию.

- Все соответствующие вещества должны быть проверены на предмет соответствия регномера и вещества, наличия вещества в списке особо опасных веществ (SVHC, Candidate list), наличия наложенных ограничений использования или скорого выведения с рынка (Authorisation list). Эта информация является открытой на сайте ECHA, как и большинство другой важной информации.
- Для всех SVHC следует искать альтернативную и более безопасную замену как можно быстрее, если это возможно.

Как правило альтернативы уже существуют и применяются, и довольно редко можно столкнуться с безальтернативным вариантом. Следует понимать, что лакокрасочная продукция с SVHC-веществом в составе НЕ БУДЕТ конкурентная на рынке, а большинство ЕС импортеров разработали политику не использовать SVHC в принципе.

Рекомендации НИИТЕХИМ:

- Следует разработать валидные паспорта безопасности для каждого наименования продукции, они должны быть предоставлены потребителю и сопровождать продукцию при транспортировке.

Разработка паспортов безопасности, если она не «формальная», часто приводит к углубленному изучению опасности химических веществ и продукции в целом, что также способствует повышению химической безопасности при производстве лакокрасочной продукции, а не только среди потребителей.

- Лакокрасочная продукция, которая зачастую является опасной, должна пройти классификацию опасности согласно критериям Приложения I Регламента CLP для смесей. Для надлежащего проведения классификации следует определиться с классификацией химических веществ в составе и провести некоторые исследования, а также иметь в распоряжении ключевые токсикологические показатели.

Классификации опасности веществ может предоставить поставщик составляющих, или эти классификации можно получить с сайта ЕСНА в реестре классификации и маркировки.

- Классификация физических опасностей смесей должна основываться на результатах тестов, выполненных непосредственно на смесях, а классификация опасностей для здоровья человека или для окружающей среды - на результатах тестов по веществам в составе смеси и применение формул расчета аддитивности и таблиц границ концентраций опасных компонентов, превышение которых приводит к классификации смеси по классу опасности компонента.
- Когда лакокрасочная продукция будет проклассифицирована по определенному классу опасности, для нее надо разработать и нанести предупредительную маркировку в соответствии класса и категории опасности. Элементы маркировки также определены в Приложении 1 к CLP.

Рекомендации НИИТЕХИМ:

- После проведения GHS-классификации также следует определиться, является лакокрасочная продукция опасным грузом и принять соответствующие меры по транспортировке.
- В заключение (или еще до процедур классификации опасности) продукцию следует привести в соответствие с Директивой 2004/42/СЕ, лимитируя концентрацию растворителей и других ЛОС. Растворители также являются основными компонентами, которые приводят к классификации лакокрасочной смеси как опасной.
- Рекомендуем разработать Декларацию соответствия по всем трем регламентам в произвольной форме и передавать существующему, или еще потенциальному потребителю, где прежде всего следует указать все регистрационные номера для веществ в составе той или иной продукции, отметить наличие SVHC.

Следует отметить, что регистрационные номера могут предоставляться без последних четырех цифр, идентифицирующих регистранта, но в случае чрезвычайной ситуации и расследований по запросу все номера должны открыться.

- Время от времени следует мониторить все вещества, входящие в состав продукции, на предмет присвоения или изменения классификации опасностей, определения их как SVHC и наложения ограничений, так как в результате научно-технического прогресса эти данные могут меняться.

Укр REACH + CLP

Выполнив все эти требования экспортер лакокрасочной продукции сможет беспрепятственно размещать ее на рынке ЭС не боясь нарушения торговых отношений с импортерами, с взглядом в перспективу устойчивого экспорта и закрепления своих позиций на рынке.



- Следует отметить, что на данный момент ведется разработка национальных технических регламентов « о безопасности и защиты химической продукции» и «о классификации опасности, предупредительной маркировке и упаковке», в полной гармонизации с соответствующими регламентами ЕС REACH и CLP, и конечно достаточно скоро (2-3 года) основные требования будут идентичными с европейскими, но применяться в Украине.
- Разработка этих регламентов предусмотрена наличием в плане МЭРТ по разработке технических регламентов на 2018 год. Бенефициаром этой разработки является МЭРТ Украины, эти проекты будут разработаны в 2018 году национальными экспертами при поддержке и координации ОБСЕ.



Спасибо за внимание!

Докладчик: Мукомела А. Н.

Зав.сектором REACH

ГП «Черкасский НИИТЭХИМ»

<http://reach.ck.ua>

Тел.: +380472361096

+380507184220

E-mail: reach_cherkassy@mail.com

